

Sistemi di welfare comparati

2019-20 Il Semestre

L14 – Opzione 2: Migrazioni, integrazione,
multiculturalismo e lavoro sociale.

Matteo Villa - matteo.villa@unipi.it
https://people.unipi.it/matteo_villa/



Opzione 2: Migrazioni, integrazione, multiculturalismo e lavoro sociale.

Testi di riferimento:

P. Kennet, N.Lendvai-Baiton, *Handbook of European Social Policy*, Edward Elgar, Cheltenham, 2017.
Solo il Capitolo 23: T. Modood, *"Integration and Multiculturalism in Western Europe"*.

F. Campomori, T. Caponio, *Immigration and Social Inequalities: Italian Integration Policies Revisited*,
Politiche Sociali / Social Policies, n. 1/2015. <https://www.rivisteweb.it/doi/10.7389/79534>

E. Barberis, P. Boccagni, *Il lavoro sociale con le persone immigrate*, Maggioli Editore, Santarcangelo di
Romagna, 2017. *Solo il Capitolo 1*, pagine 17-30 (escluso il paragrafo 4).

Lettura a scelta di una delle seguenti sintesi statistiche sull'immigrazione:
(1) di F. Campomori oppure (2) di IDOS 2018 o 2019, scaricabili da qui:
https://people.unipi.it/matteo_villa/sistemi-di-welfare-comparati/#D-title



Integrazione ... difficile?



UNIVERSITÀ
DI PISA



4 modelli di integrazione

Table 23.1 Four modes of integration*

	Assimilation	Individualist-integration	Cosmopolitanism	Multiculturalism
Objects of policy	Individuals and groups marked by 'difference'	Individuals marked by 'difference', especially their treatment by discriminatory practices of state and civil society	Individuals marked by 'difference', especially their treatment by discriminatory practices of state and civil society, and societal ideas, especially of 'us' and 'them'	Individuals and groups marked by 'difference', especially their treatment by discriminatory practices of state and civil society, and societal ideas, especially of 'us' and 'them'
Liberty	Minorities must be encouraged to conform to the dominant cultural pattern	Minorities are free to assimilate or cultivate their identities in private but are discouraged from thinking of themselves as minority, but rather as individuals	Neither minority nor majority individuals should think of themselves as belonging to a single identity but be free to mix and match	Members of minorities should be free to assimilate, to mix and match or to cultivate group membership in proportions of their own choice
Equality	Presence of difference provokes discrimination and so is to be avoided	Discriminatory treatment must be actively eliminated so everyone is treated as an individual and not on the basis of difference	Anti-discrimination must be accompanied by the dethroning of the dominant culture	In addition to anti-discrimination the public sphere must accommodate the presence of new group identities and norms
Fraternity	A strong, homogeneous national identity	Absence of discrimination and nurturing of individual autonomy within a national/European, liberal democratic citizenship	People should be free to unite across communal and national boundaries and should think of themselves as global citizens	Citizenship and national identity must be remade to include group identities that are important to minorities as well as majorities; the relationship between groups should be dialogical rather than one of domination or uniformity

T. Modood

- C'è confusione su cosa è multiculturalismo
- Critici oppongono erroneamente integrazione e multiculturalismo
- Ci sono più forme di multiculturalismo e si riferiscono all'integrazione in modi diversi
- 4 concetti chiave e modelli normativi →
- Post immigration differences
- Dimensioni:
 - Sociologiche
 - Politiche
 - Visione del tutto in cui si sviluppa l'integrazione

A core idea of integration:

Equality of opportunity in an unsegmented society where no channeling into or away from a sector of society takes place based on criteria such as ethnicity and race.

Some components:

- Contest specific.
- Need to be secured by some law and policies
- Also a subjective and symbolic dimension (both context specific and general)



Difficoltà e questioni sia

- specifiche per ogni contesto/politica
- generali



Other issues:

- **Confusion** between integration and assimilation (also politicians).
- Important role of **groups** and subjective identities
- **Paradoxical** effects of multiculturalism → Groups
- **Cosmopolitanism** positively valorises differences but not groups:
 - but not only individual integration
 - individual as personal amalgams of bits of various groups
 - no a dominant social identity
 - society composed of a blend of cultures, a multicultural
- **Possibility** and need to use all approaches (by context/group) in integrated ways (different levels)
- **Difficulties coming from current dynamics of crisis** (economic, geopolitical and conflicts, refugees crisis)

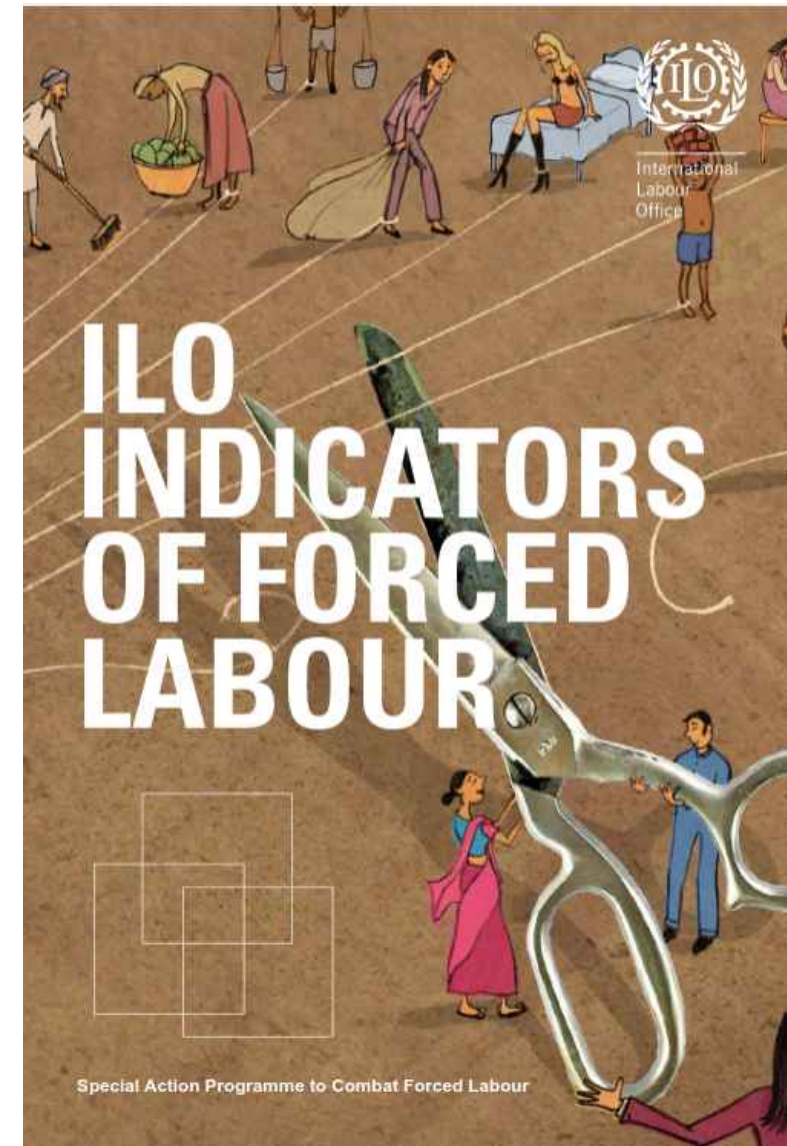


Francesca Campomori and Tiziana Caponio

Context:

- Transformation of migration phenomena
- Populism and right-wing politics exploiting alleged migrants welfare dependency
- New social risks, migration and changing role of welfare system

ILO imagine e documento:
<http://migrationworks.org/resources-2/>



Francesca Campomori and Tiziana Caponio:

Immigration and new social risks are undoubtedly strongly linked, but:

- **This nexus has been poorly investigated**
- **Goal of the paper:** to bridge this gap by disclosing the social inequalities – and the specific social risks – experienced by immigrants
 - in Europe
 - particularly in Italy.
- **Topics:** Working poverty, labour market segregation in low qualified jobs, migrant women's conciliation needs and difficult social mobility of second generations



Italy, main characteristics:

- familistic welfare system (fragmented, region-based, retrenchment)
- restrictive about access and citizenship

Tab. 1. Share of the National Social Policy Fund assigned to Italian regions (2000-2010)

Year	Euros	% variation
2000	249,487,417	–
2001	757,760,410	+203.7
2002	771,461,269	+1.8
2003	896,823,876	+16.2
2004	1,000,000,000	+11.5
2005	518,000,000	–48.2
2006	775,000,000	+49.6
2007	745,000,000	–3.9
2008	656,451,149	–11.9
2009	518,226,539	–21.1
2010	380,222,941	–36.3

Source: *Decreti di ripartizione del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali – years 2000-2010*, <http://www.lavoro.gov.it/Lavoro/md/AreaSociale/FondoNazionale/Riparto/>.



Outcomes:

- **Social risks associated to the migrant background are poorly recognized**
- They are addressed with **an old policy approach** (i.e. with measures that on the overall reproduce existing gaps into the Italian welfare system), such as:
 - Lack of attention for **women's** conciliation needs
 - For **young** generations weak status in the labour market
 - A de facto **weaker social protection** of immigrants
 - Presence in Italy is legitimised as **low qualifed and «useful» Workers**, and far less as mothers and youngsters.



ILO immagini e documento:
<http://migrationworks.org/resources-2/>



Eduardo Barberis, Paolo Boccagni

Una premessa essenziale:

Gli stranieri sono sovrarappresentati tra i beneficiari del welfare sociale, ma l'“immigrato” con cui si rapportano i servizi non è un soggetto rappresentativo della popolazione straniera.



Rischio tipico delle professioni sociali:

- Accesso diretto alla componente più svantaggiata di qualsiasi popolazione e rischio di **generalizzare indebitamente** le caratteristiche della propria utenza
- Per l'immigrazione c'è anche il problema della maggiore visibilità

“Foresta che cresce” fatta da immigrazione “normale” fa molto meno rumore di un “albero che cade”. Ma compito di chi lavora nel sociale: **sia affrontare le difficoltà** dell'albero che cade **che valorizzare** le risorse della foresta che cresce.

Quindi:

- meno emergenza,
- meno transitorietà,
- meno (solo) su prima accoglienza



“Fa più rumore l'albero che cade che la foresta che cresce” *Lao tzu*



Diversità, migrazione, diseguaglianze: sfide

Crescente complessità e diversità culturale: sfida x servizio sociale del XXI sec.:
richiede competenze, conoscenze e risorse diverse, tanto più in paesi privi di tradizione e/o
consapevolezza su convivenza tra gruppi nazionali, etnici, religiosi e linguistici diversi.

Fenomeno **globale**, ma assume caratteristiche peculiari nei diversi **contesti** di destinazione

Problemi x nostri sistemi di welfare:

- Uguaglianza categoriale e universalismo calati dall'alto vs. diversità → problemi di accesso
- Diversità culturale intrecciata con altri svantaggi/rischi (cfr. sopra)
 - Minoranze da processi migratori più rischi di discriminazione
 - Evitare forme di pietismo e etichettamenti di scarsa utilità

Culture e confini culturali in continuo cambiamento e ricomposizione: evitare congelamenti

Comprendere strutture e costumi mentali dei sistemi di welfare ma anche operatori



Alcuni temi fondamentali per leggere il fenomeno

1. Categorie (cfr. L13): differenze condizioni sostanziali / formali
2. Traiettorie storiche (del paese di destinazione)
3. Divario retoriche-pratiche (Cfr. L13): discorso politico, percezione pubblica, ecc. vs. fenomeni concreti
4. Centralità dimensione locale (+ e -)
5. Effetto specchio: modalità e difficoltà cartina di tornasole di criticità già esistenti



Immigrazione e servizio sociale in Italia: uno sguardo critico

Scarso investimento teorico e sviluppo istituzionale

No modello per standardizzazione e personalizzazione interventi

Politicizzazione del fenomeno

Sistema di welfare: - frammentato, categoriale e residuale;
- assistenza sociale non come diritto esigibile

Ne risulta:

- Pratiche meritevoli ma per tentativi ed errori, adattamenti progressivi
- No omogeneità territoriale, sia politica che istituzionale e di risorse
- Limitata crescita della professione: limitato interesse, scarso ruolo politico e impegno per lo più personale e frammentario, mediazione fra istanze contraddittorie, rischi di “buona volontà incompetente”



UN FENOMENO PLANETARIO, EPOCALE E IRREVERSIBILE

Fonte: Idos 2018

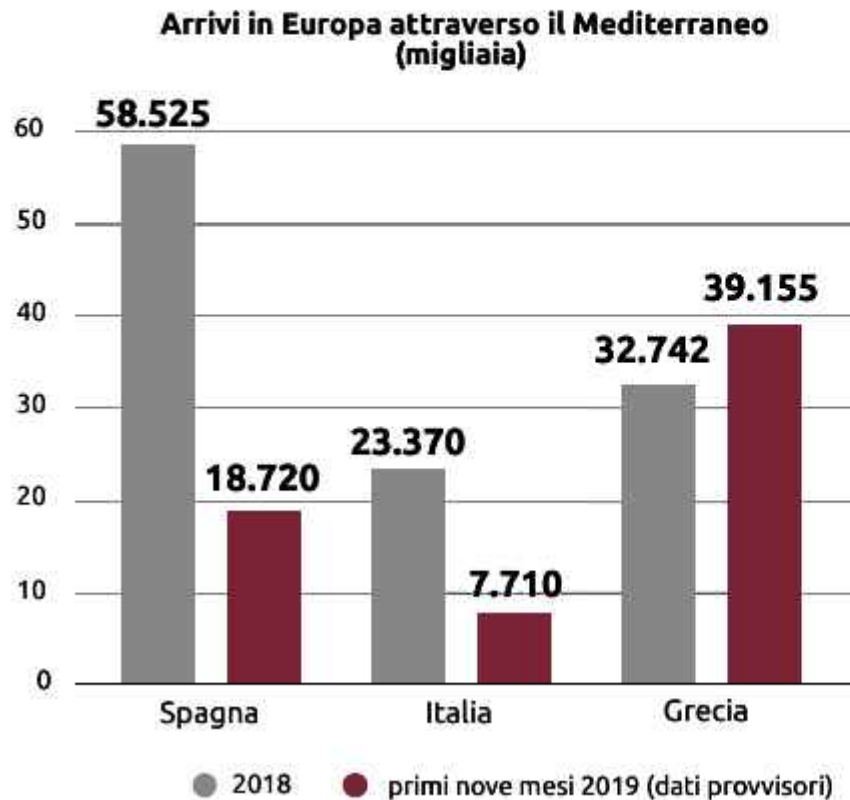
- Nazioni Unite, dei 7 miliardi e 600 milioni di persone (2017) oltre 1 su 30 è un migrante (cioè una persona che si trova fuori del paese in cui è nato o è residente): 258 milioni di individui, il 3,4% di tutti gli esseri umani del pianeta.
- In soli due anni questo numero è aumentato di 14 milioni
- È destinato ancora a crescere
- Dei 258 milioni di migranti, l'81,6% è rappresentato da abitanti del Sud del mondo e la stragrande maggioranza (circa 230 milioni) è costituita da migranti cosiddetti "economici" e loro familiari
- I cosiddetti migranti "forzati" sono saliti a 68 milioni nel 2017: 2,4 milioni in più rispetto all'anno precedente
- È da almeno 20 anni che, nel mondo, gli sfollati interni aumentano più dei profughi che lasciano il proprio paese



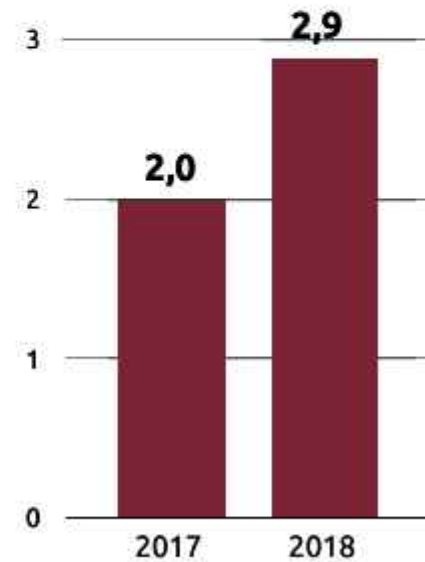
I dati delle slide seguenti sono tratti da Scheda “Dossier statistico immigrazione IDOS”:
http://people.unipi.it/matteo_villa/wp-content/uploads/sites/366/2020/04/IDOS-2019-scheda-immigrazione.pdf

68.485 arrivi in Europa attraverso il Mediterraneo
(dal 1° gennaio al 1° ottobre 2019)

1.314 morti e dispersi nella rotta centrale
(2018)



Morti/dispersi ogni 100 tentativi di attraversamento (rotta centrale)



Fonte: Oim



39,9 milioni

i residenti stranieri nell'UE

7,8% della popolazione residente

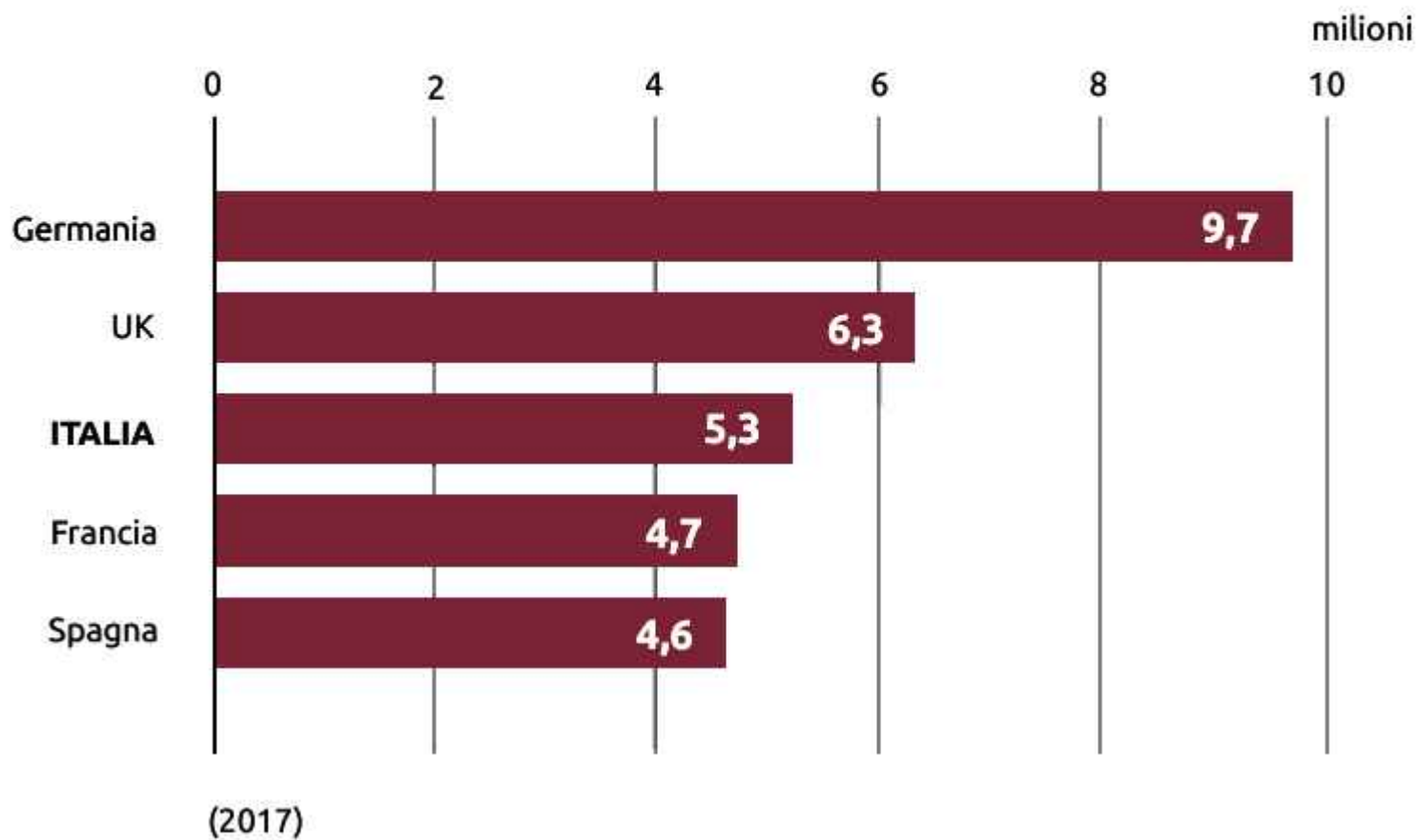
(2017)

5.255.503

i residenti stranieri in ITALIA

8,7% della popolazione residente

(2018)



Fonte: Eurostat, Istat

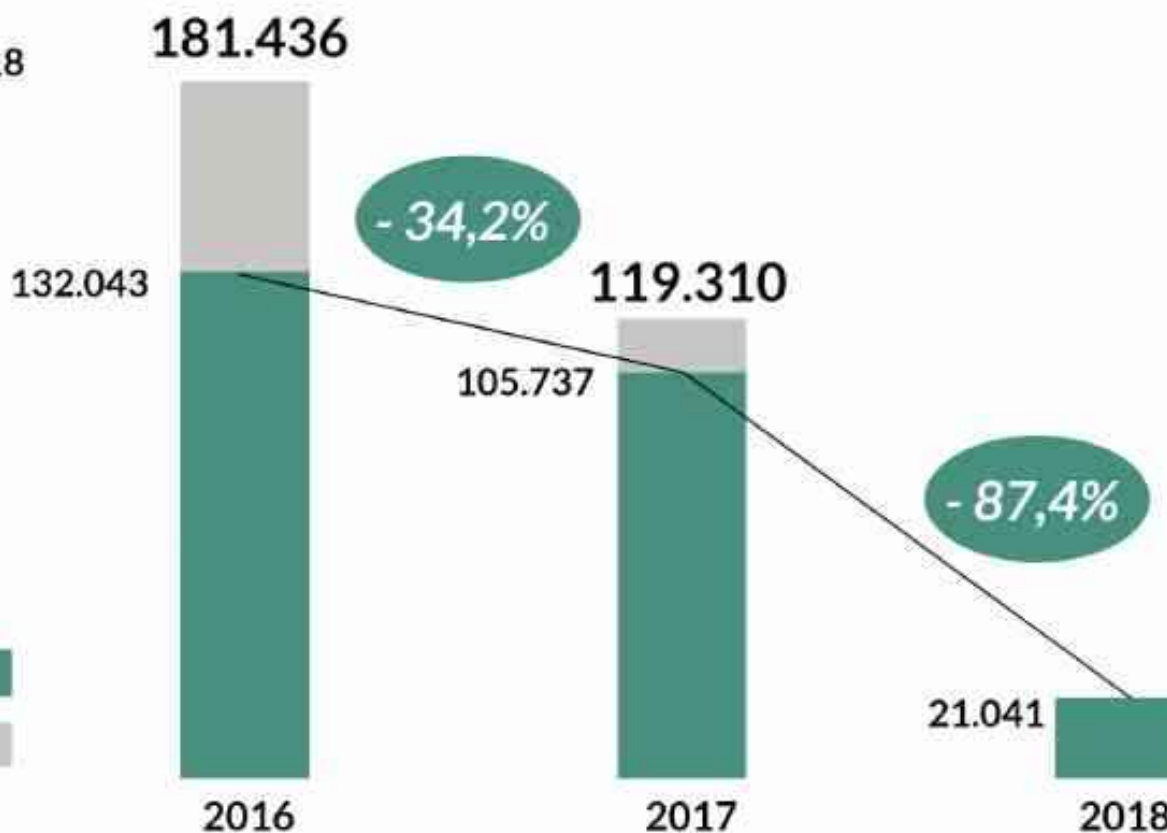


Migranti sbarcati in Italia 2016-2018



21.041

da gennaio a settembre 2018



Ministero dell'Interno, 2018



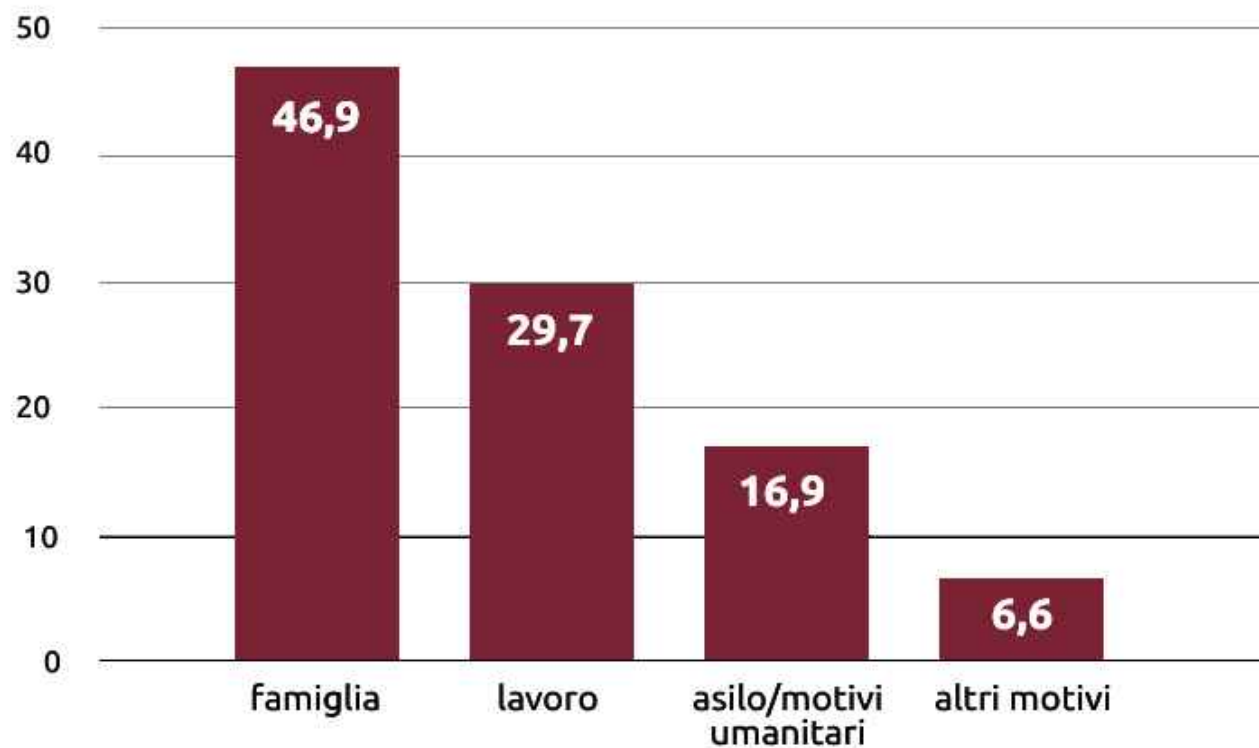
3.717.406

i soggiornanti non comunitari

60,1%

i titolari di un permesso di soggiorno di lungo periodo

Titolari di permesso di soggiorno a termine e principali motivi del rilascio (%)

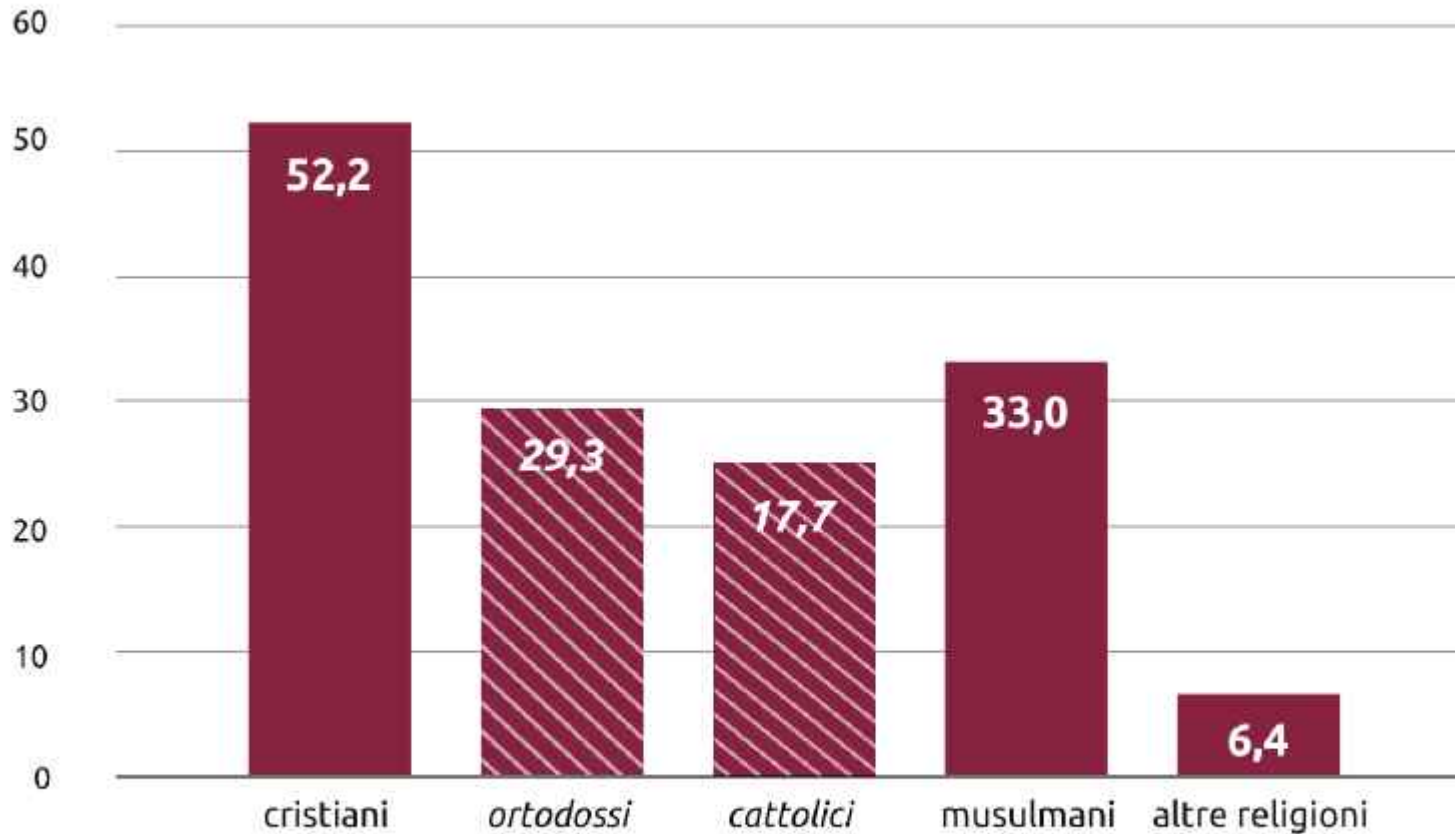


Fonte: Idos 2019

Fonte: Ministero dell'Interno



Residenti stranieri: stima delle appartenenze religiose (%)



Fonte: IDOS



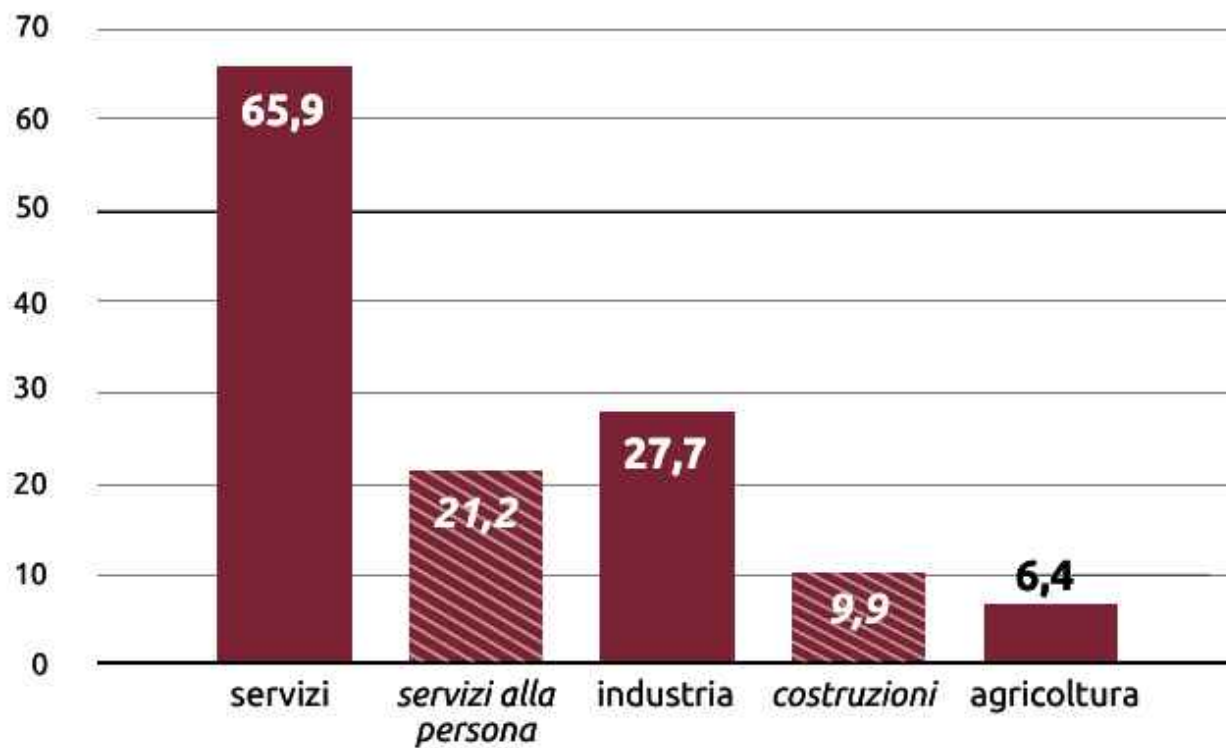
2.455.000

gli occupati stranieri in ITALIA
10,6% degli occupati

602.180

le imprese condotte da stranieri
in ITALIA
9,9% delle imprese

Occupati stranieri per settore di impiego (%)



Fonte: Idos 2019

Fonte: Rcfl-Istat, Infocamere e Unioncamere



